

RAPPORTO DEL GARANTE DELLA COMUNICAZIONE

1. OGGETTO:

Procedimento di approvazione dell'adeguamento dei Piani Strutturali e Regolamenti Urbanistici del comune.

2. PREMESSA:

La presente relazione è redatta ai sensi dell'articolo 38 della Legge Regionale n° 65/2014, che disciplina le funzioni del Garante della comunicazione e partecipazione nei procedimenti urbanistici ed in conformità al modello di rapporto di cui al "Regolamento delle funzioni del garante della comunicazione", approvato dal Comune di Crespina Lorenzana con delibera di Consiglio Comunale n. 19 del 07/08/2014

Con determinazione del Responsabile del Servizio di Pianificazione territoriale e sviluppo economico del Comune di Crespina Lorenzana n° 422 del 17.10.2015, il sottoscritto, ing. Massimo Saleppichi, è stato nominato Garante per la Comunicazione ai sensi e per gli effetti degli art. 37 e 38 della L.R.T. n. 65 del 10.11.2014 "Norme per il governo del territorio", per il procedimento di approvazione dell'adeguamento del Piano Strutturale e Regolamento Urbanistico unico del comune.

Non sono state previste risorse direttamente dedicate all'attività del Garante per l'informazione e la partecipazione: la diffusione sul territorio del materiale informativo è avvenuto in economia diretta, con l'utilizzo dei cantonieri municipali.

3. AVVIO DEL PROCEDIMENTO:

In base alla normativa regionale e comunale vigente, nel Comune di Crespina Lorenzana sono in vigore i seguenti strumenti urbanistici:

Per il Territorio di Crespina: Piano Strutturale approvato con delibera di consiglio comunale di Crespina n.16/2012 e, Regolamento Urbanistico approvato con delibera di consiglio comunale di Crespina Lorenzana n.09 del 02/03/2015 ed efficace dal 22/04/2015;

Per il Territorio di Lorenzana: Piano Strutturale approvato con delibera di Consiglio Comunale di Lorenzana n. 09 del 28/02/2002 e Regolamento Urbanistico approvato con delibera di Consiglio Comunale di Lorenzana n. 3 del 12/04/2012;

Risulta, pertanto, opportuno adeguare ed armonizzare gli strumenti urbanistici vigenti sui due territori.

Con deliberazione della Giunta Comunale del Comune di Crespina Lorenzana n° 86 del 01.10.2015 sono stati forniti gli indirizzi da perseguire con il procedimento relativo all'adeguamento del Piano Strutturale e Regolamento Urbanistico unico del comune,.

Con delibera di Consiglio Comunale n. 57 del 29 Ottobre 2015, il Comune di Crespina Lorenzana ha dato avvio al procedimento per l'adeguamento del Piano Strutturale e del Regolamento Urbanistico; contestualmente è stato dato avvio al processo di Valutazione Ambientale Strategica ai sensi dell'art. 23 della L.R.T. 10/2010 ed all'adeguamento del Piano Comunale di Classificazione Acustica.

Con la citata delibera di Consiglio Comunale n. 57 del 29 Ottobre 2015 è stato nominato Responsabile del procedimento il Responsabile dell'Area 3 Pianificazione e Assetto del territorio, p.e. Luca Melani.

Con comunicazioni p.e.c. del 10.11.2015 (Prot. 10961), del 11.11.2015 (Prot. 10980 e 10981) è stato trasmesso l'avviso di avvio del procedimento ai seguenti soggetti:

- Giunta Regionale Toscana
- Regione Toscana - Strumenti della programmazione negoziata e della valutazione regionale
- Regione Toscana - Pianificazione del Territorio
- Regione Toscana - Settore Energia tutela della qualità dell'aria e dall'inquinamento

elettromagnetico ed acustico

- Provincia di Pisa - Settore Pianificazione del Territorio
- Provincia di Pisa - Servizio ambiente U.O. emissioni in atmosfera e sonore
- Autorità di Bacino Fiume Arno
- Ufficio Fiumi e Fossi
- ATO n. 2
- Acque S.p.A.
- Toscana Energia S.p.A.
- ENEL S.p.A.
- Telecom Italia S.p.A.
- Azienda U.S.L. n. 5 – Zona Pisana
- A.R.P.A.T.
- Al Comune di Casciana Terme Lari
- Comune di Fauglia
- Comune di Cascina
- Comune di Collesalvetti
- Comune di Orciano Pisano
- Comune di Santa Luce
- Soprintendenza per i beni architettonici e Patrimonio Storico di Pisa
- Soprintendenza Archeologica Toscana
- Lega Ambiente Valdera
- Italia Nostra
- WWF sezione Regionale Toscana
- EGO - Virgo
- REA S.p.a.
- Geofor S.p.a.
- ATO Toscana Costa
- Autorità Idrica Toscana
- Segretariato regionale del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo per la Toscana
- Corpo Forestale dello Stato
- Agenzia del Territorio di Pisa
- Ufficio Regionale del Genio Civile

La comunicazione p.e.c. trasmessa aveva in allegato la delibera di consiglio comunale n. 57 del 09.10.2015, di avvio del procedimento e conteneva il collegamento alla sezione del sito istituzionale del comune di Crespina Lorenzana, ove consultare tutta la documentazione relativa all'avvio del procedimento, nonché il calendario degli incontri previsti con la cittadinanza nella fase iniziale.

4. PROCEDIMENTO DI FORMAZIONE, ATTI INIZIALI, PROCEDIMENTO VAS, PROGETTO:

Con determinazione n° 298 del 30.07.2015 del Responsabile dell'area 3 - servizio di pianificazione e assetto del territorio - del comune di Crespina Lorenzana, è stato affidato all'agr. Elisabetta Norci, con studio in Pisa, il servizio relativo alla redazione degli elaborati tecnici necessari per la Valutazione Ambientale Strategica relativa alle varianti

Con determinazione n° 299 del 30.07.2015 del Responsabile dell'area 3 - servizio di pianificazione e assetto del territorio - del comune di Crespina Lorenzana, è stato affidato all'arch. Giovanni Parlanti, con studio in Monsummano Terme (PT), il servizio tecnico per l'elaborazione urbanistica dell'adeguamento al Piano Strutturale e Regolamento Urbanistico

Con determinazione n° 528 del 09.12.2015 del Responsabile dell'area 3 - servizio di pianificazione e assetto del territorio - del comune di Crespina Lorenzana, è stato affidato allo Studio di Geologia Nencini Claudio, con sede legale in Fauglia, il servizio relativo alla redazione delle indagini geologiche di supporto alla variante

Con determinazione n° 529 del 09.12.2015 del Responsabile dell'area 3 - servizio di pianificazione e assetto del territorio - del comune di Crespina Lorenzana, è stato affidato allo Studio associato ANL di Pisa il servizio di redazione/adequamento del Piano di Classificazione Acustica Comunale

Con determinazione n° 250 del 09.07.2016 del Responsabile dell'area 3 - servizio di pianificazione e assetto del territorio - del comune di Crespina Lorenzana, è stato affidato alla società di ingegneria "HS Ingegneria srl", con sede legale in Empoli il servizio di redazione degli studi idraulici attinenti alle varianti

Con determinazione n° 372 del 16.09.2016 del Responsabile dell'area 3 - servizio di pianificazione e assetto del territorio - del comune di Crespina Lorenzana, è stato affidato al Geom. Emanuele Storti, con studio in Crespina Lorenzana (PI), il servizio per la redazione del rilievo delle sezioni del Fiume Tora e Rio San Biagio necessari per la redazione degli studi idraulici attinenti alle varianti

In materia di Valutazione Ambientale Strategica, con deliberazione di consiglio comunale del comune di Crespina Lorenzana n. 57 del 29.10.2015 è stato individuato il Consiglio comunale come autorità procedente e la giunta stessa come proponente; successivamente, con deliberazione di giunta Comunale n° 13 del 17.02.2015 è stato dato atto che il Proponente è rappresentato dalla Giunta Comunale, l'Autorità procedente è il Consiglio Comunale e l'Autorità competente è rappresentata da un nucleo di valutazione interno, per il quale vengono nominati il geom. Alessandro Tamberi, responsabile del "servizio lavori pubblici, manutenzioni e ambiente", il geom. Fabio Mannari, responsabile della U.O. "ambiente, manutenzioni ed impianti" nonché il sottoscritto ing. Massimo Saleppichi, assegnato al servizio urbanistica, SUE e ambiente.

Per la Variante al Piano Strutturale e al Regolamento Urbanistico sono stati utilizzati due principi distinti per l'elaborazione del progetto nei rispettivi territori comunali, ma allo stesso tempo è stato utilizzato un linguaggio comune al fine di garantire una lettura uniforme dello strumento nel territorio comunale nel suo complesso.

Le linee guida per la redazione delle Varianti al Piano Strutturale e al Regolamento Urbanistico per le due porzioni di territorio comunale distinte, sono le seguenti:

- per l'ex territorio comunale di Crespina, trattasi di variante con interventi aventi carattere puntuale, che ha mantenuto invariato l'impianto generale e ha operato parziali modifiche cartografiche e normative;
- per l'ex territorio comunale di Lorenzana, trattasi di adeguamento e aggiornamento del quadro generale, mantenendo invariata la struttura di base.

Per l'ex territorio comunale di Lorenzana lo strumento urbanistico prevede la redazione e l'approvazione di schede di rilevamento degli edifici esistenti realizzati prima del 1954, tali schede sono propedeutiche alla realizzazione di qualsiasi intervento su tali edifici: nel corso degli anni era stato redatto ed approvato un certo numero di schede, che non coprivano l'intero patrimonio edilizio esistente, rimanendo, comunque, a carico dei proprietari la redazione di tali schede, approvate dal Consiglio Comunale.

Al fine di completare tale schedatura e rendere la stessa più omogenea su tutto il territorio, con determinazione n° 158 del 13.04.2017 del Responsabile dell'area 3 - servizio di pianificazione e assetto del territorio - del comune di Crespina Lorenzana, è stato affidato all'arch. Giovanni Parlanti il servizio tecnico per la redazione delle schedature dell'edificato storico del territorio di Lorenzana.

5. MODALITA' INFORMATIVE SVOLTE:

La documentazione attinente al procedimento è stata integralmente pubblicata sul sito istituzionale del comune di Crespina Lorenzana in data 12.07.2016, non appena ricevuta dal sottoscritto Garante, all'indirizzo: <http://www.comune.crespinalorenzana.pi.it/page.php?id=156> Successivamente, nel corso del mese di Febbraio 2017, a seguito della attivazione del nuovo sito istituzionale del Comune di Crespina Lorenzana, a causa della mancata traslazione dei relativi contenuti, è stato inserito nel nuovo sito un collegamento per l'accesso alla pubblicazione presente sul vecchio sito, al fine di ripristinare l'accessibilità delle informazioni.

Per la diffusione delle informazioni, relative al procedimento, è stato messo a disposizione dal Garante l'utilizzo dei seguenti strumenti:

- Affissione di manifesti informativi negli esercizi pubblici del territorio
- Pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente;
- Posta elettronica, per le comunicazioni richieste in tale modalità;
- Posta elettronica certificata per le comunicazioni istituzionali e disposte dalla normativa vigente;
- Telefono per ragguagli rapidi ed informali anche in relazione alla pubblicazione sul sito istituzionale dell'ente o per risolvere problemi legati al funzionamento della posta elettronica.

Il garante ha provveduto a rendere disponibile tempestivamente ogni informazione ricevuta, in merito al procedimento ed alla partecipazione dei cittadini, in particolare:

- Con la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "News" del calendario degli eventi in programma finalizzati alla partecipazione dei cittadini
- Con la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Garante della informazione e partecipazione" dei documenti ricevuti inerenti al procedimento;
- Con la diffusione, nei locali pubblici del territorio, di avvisi finalizzati alla partecipazione, contenenti i riferimenti per l'accesso alla sezione dedicata del sito istituzionale del comune di Crespina Lorenzana; tali avvisi informano anche della possibilità di accedere alla documentazione in forma cartacea, rivolgendosi direttamente al Garante per l'informazione, del quale vengono riportati gli orari di ricevimento del pubblico, nonché i riferimenti di posta elettronica, di telefonia fissa e telefonia mobile e comunicano anche i termini di pubblicazione e di permanenza in disponibilità al pubblico della documentazione, nonché la tempistica ammessa per la presentazione di contributi.
- Con la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Garante della informazione e partecipazione" degli eventi in programma finalizzati alla partecipazione dei cittadini e del relativo calendario;
- Con la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Garante della informazione e partecipazione" di propri resoconti degli eventi finalizzati alla partecipazione dei cittadini
- Con la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Garante della informazione e partecipazione" delle previsioni in merito alla tempistica del procedimento

6. PARTECIPAZIONE

Non ricevendo in alcun modo i contributi della popolazione e degli enti, il momento nel quale maggiore risulta il coinvolgimento del Garante è quello dell'incontro pubblico, nel quale si può, grossolanamente avere un riscontro sul livello di coinvolgimento della popolazione e sulla qualità e quantità di informazioni trasmesse in merito al procedimento.

Gli eventi finalizzati alla partecipazione della popolazione sono stati seguiti personalmente dal sottoscritto Garante, presenziando agli stessi e redigendo, per ogni evento seguito, uno specifico rapporto sintetico, riportante il numero dei presenti, il personale del Comune, i tecnici incaricati e gli amministratori presenti.

Sono state tenute tre assemblee pubbliche delle quali due a Lorenzana ed una sola a Crespina, secondo il seguente calendario:

- 26 Novembre 2015 alle ore. 21¹⁵, presso la sala consiliare del palazzo comunale del ex comune di Lorenzana a Lorenzana
- 01 Dicembre 2015 alle ore. 21¹⁵, presso sala consiliare del palazzo comunale del comune di Crespina Lorenzana in Piazza Cesare Battisti a Crespina
- 04 Maggio 2017 alle ore. 21¹⁵, presso la sala consiliare del palazzo comunale del ex comune di Lorenzana a Lorenzana

Tali assemblee sono state partecipate da circa 30 persone in ogni assemblea di Lorenzana e da circa 50 cittadini a Crespina

Nel corso delle assemblee sono stati indicati gli aspetti procedurali (le varie fasi e la relativa tempistica) ed i criteri progettuali seguiti nella elaborazione dello strumento urbanistico, con interventi degli amministratori, del Responsabile del Procedimento e dei tecnici incaricati di seguire i vari aspetti progettuali.

I tecnici incaricati hanno supportato i loro interventi con la proiezione di diapositive esplicative e riassuntive.

Nel corso delle varie riunioni pubbliche è stato dato spazio agli intervenuti per la richiesta di informazioni generali sul procedimento e le prospettive temporali di conclusione dell'iter.

Nel corso dell'ultimo incontro del 04 Maggio 2017 è stato riservato uno spazio finale per le richieste di informazioni dei cittadini riguardo allo stato di accoglimento dei propri contributi.

La popolazione ha avuto la possibilità di relazionarsi col sottoscritto Garante sia telefonicamente (avendo fornito il riferimento del telefono fisso e del cellulare di servizio), sia per posta elettronica: nel corso del periodo preparatorio all'adozione sono giunte al Garante diverse telefonate, ma soltanto sul telefono fisso, con le quali si richiedevano informazioni in merito alle modalità di presentazione di contributi, alla tempistica di valutazione, alle date ed orari degli incontri pubblici, allo stato del procedimento e sulle modalità di richiesta di informazioni in merito all'accoglimento delle richieste personali.

Nessun messaggio di posta elettronica è pervenuto al Garante, in merito al procedimento.

7. CONTRIBUTI E PARERI PRESENTATI

Nella fase precedente la adozione, nei termini assegnati sono pervenuti i seguenti contributi:

1 – Ministero dei beni e delle attività culturali e del Turismo – segretario regionale del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo della Toscana del 19/11/2015;

2- Autorità di Bacino del Fiume Arno – Area Pianificazione, Tutela e Governo della risorsa idrica e procedure di VAS, VIA e AIA del 23/11/2015;

3- Azienda USL 5 Pisa del 11/12/2015;

4- Regione Toscana Direzione difesa del suolo e Protezione Civile e Direzione Ambiente ed Energia del 15/12/2015;

5- Acque spa del 17/12/2015;

6- Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo – segretario regionale del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo per la Toscana del 23/12/2015;

Da parte della popolazione sono stati presentati n° 93 contributi.

I contributi presentati non sono nella disponibilità del Garante.

8. TRASMISSIONE ENTI, PUBBLICAZIONE BURT E PERIODO OSSERVAZIONI

Successivamente alla adozione, il Garante ha provveduto a pubblicare con le solite modalità n. 2 avvisi di adozione, inizialmente (31.07.2017), avvisando la popolazione della adozione avvenuta il 21.06.2017 e facendo presente che, successivamente alla pubblicazione sul B.U.R.T., sarebbe stato possibile presentare osservazioni e, quindi (03.08.2017), informando anche sulle date precise di pubblicazione e di scadenza della possibilità di presentare delle osservazioni.

Sulla propria pagina web, il Garante ha pubblicato il link per la consultazione di tutto il materiale adottato, informando contestualmente della disponibilità di tutto lo stesso materiale in formato cartaceo e delle modalità di accesso allo stesso.

L'avviso di adozione è stato pubblicato sul BURT il giorno 02.08.2017: il tempo per la presentazione di eventuali osservazioni sarebbe scaduto, quindi, il 01.10.2017, ma il 27.09.2017 la Giunta Comunale ha deliberato la proroga per la presentazione delle osservazioni al 16.10.2017, compreso; il Garante ha riportato tutte tali informazioni sulla propria pagina web informativa.

Ai sensi dell'art. 25 comma 2 della L.R. 10/2010 è stato trasmesso copia del rapporto ambientale e sintesi non tecnica della VAS della suddetta variante ai seguenti Enti:

- Giunta Regionale Toscana
- Regione Toscana Pianificazione del Territorio;
- Regione Toscana Settore Energia tutela della qualità dell'aria e dall'inquinamento elettromagnetico ed acustico
- Provincia di Pisa Settore Pianificazione del Territorio;

- Regione Toscana Direzione Ambiente e Energia;
- Autorità di Bacino Fiume Arno
- Ufficio Fiumi e Fossi
- ATO n. 2
- Acque S.p.A.
- Toscana Energia S.p.A.
- ENEL S.p.A.
- Telecom Italia S.p.A.
- Azienda U.S.L. n. 5 – Zona Pisana
- A.R.P.A.T.
- Comune di Casciana Terme Lari
- Comune di Fauglia
- Comune di Cascina
- Comune di Collesalveti
- Comune di Orciano Pisano
- Soprintendenza per i beni architettonici e Patrimonio Storico di Pisa
- Soprintendenza Archeologica Toscana
- Lega Ambiente Toscana
- Italia Nostra presso Royal Victoria Hotel
- WWF sezione Regionale Toscana
- EGO - Virgo
- REA S.p.a.
- Geofor S.p.a.
- ATO Toscana Costa
- Autorità Idrica Toscana
- Stazione Carabinieri Forestali di Pontedera;
- Agenzia del Territorio di Pisa;
- Ufficio Regionale del Genio Civile;
- Consorzio 4 Basso Valdarno;

9. OSSERVAZIONI PRESENTATE (NEI TERMINI, FUORI DAI TERMINI), CONTRIBUTI E PARERI

Sono pervenute complessivamente 67 osservazioni/contributi di seguito specificate :

- Osservazioni prima dei termini: n.01 da parte di cittadini;
- Osservazioni nei termini: n.54 di cui, due contributi tecnici della Regione Toscana, una di Giunta Municipale , due d'ufficio e 49 da parte di cittadini;
- Osservazioni fuori dai termini: n. 12 da parte dei cittadini.

Ai fini della Valutazione Ambientale Strategica sono pervenuti i seguenti contributi:

1. Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale in data 08/09/2017 prot.10473;
2. Toscana Energia in data 25/07/2017 prot.8818;
3. Agenzia delle Entrate in data 03/08/2017 prot.9227;
4. Azienda USL in data 20/09/2017 prot.10895;
5. ARPAT in data 22/09/2007 prot. 10994;
6. Acque in data 26/09/2017 prot.11078;

Crespina, 12.01.2018

Il garante della comunicazione

ing. Massimo Galeppini

